联合国 S/PV.8259



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二五九次会议

2018年5月15日星期二下午3时25分举行
纽约

主席：	弗罗内茨卡女士	（波兰）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	张殿斌先生
	科特迪瓦	Dah先生
	赤道几内亚	Sipaco Ribala先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	梅尔基先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范•伍斯特隆姆先生
	秘鲁	天野先生
	俄罗斯联邦	Polyanskiy先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	法兰奇女士

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里的报告（S/2018/411）

18-14804 (C)





请回收



下午3时25分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里的报告（S/2018/411）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：秘书长索马里问题特别代表兼联合国索马里援助团团长迈克尔・基廷先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科•卡埃塔诺•若泽•马德拉先生。

基廷先生和马德拉先生在摩加迪沙通过视频会议方式参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/411，其中载有秘书长关于索马里的报告。

我现在请基廷先生发言。

基廷先生（*以英语发言*）：首先，请允许我在象征和平、宽恕与怜悯的神圣的斋月开始之际，向安全理事会各成员和世界各地的索马里人致以最美好的祝愿。

过去48小时索马里发生的事件突出表明，该国人民所面临的局势极为复杂。今天，全国宪法会议在摩加迪沙闭幕，这是一个里程碑，标志着对一个目标明确宏伟的包容各方的宪法审查进程做出强有力的承诺。这给加强法治和稳定以及推进和解带来良好的预兆。

今天恰逢索马里青年联盟成立七十五周年。全国各地的庆祝活动彰显出当今索马里青年的需求和抱负，其中许多青年缺乏教育和就业机会，因而感到被边缘化。

在拜多阿，联邦成员州的州长们正在召开州际合作理事会的会议，以筹备与联邦政府就安全、资源和收入分享以及与海湾伙伴的关系等关键问题进行协作。

非洲联盟（非盟）和联合国的联合审查小组正与索马里境内的各种国内和国际行为体会面。讨论的重点是国家安全过渡计划对非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的影响。

在贝莱德文，人道主义领域的同事正与地方当局和社区昼夜合作，以应对水灾给20多万人造成的灾难性后果。索马里兰部队和邦特兰部队一直在图卡拉克和苏尔地区交火，报道的伤亡人数尚不得知。该冲突极有可能会升级，从而给当地民众以及所有索马里人造成毁灭性影响。

有许多事情正在发生。联邦政府值得高度称赞的是，意外事件并没有削弱它推行一项议程的决心，该议程包括经济和金融改革、创收、安全部门改革及包容性政治——所有这些都意在使该国前景发生不可逆转和积极的变化。安理会以及索马里的国际伙伴理应及时、协调一致地支持该议程，同时认识到需要管控并缓解该国面临的许多风险。

索马里政府一直大力追求的目标是使该国经济和财政更加稳妥。2月份，国际货币基金组织欢迎工作人员监测方案取得进展，并重申提供支持，以帮助索马里尽快达到重债穷国决策点。

4月19日在华盛顿特区举行的索马里问题高级别圆桌会议开启了通往结清欠款前赠款之路。这是对索马里政府在与私营部门接触、改善公共财政管理以及增加国内收入方面所取得成就投的信任票。包括欧洲联盟、挪威、瑞典和土耳其在内的一些伙伴已在提供或现在正计划增加预算支持。需要更多资源来消除影响多数民众的脆弱性、长期贫困及人类发展水平低等问题的根源。需要长期投资来建设抵抗气候冲击的能力，并打破周而复始的危机循环，这种循环造成许多痛苦，并损害国家建设进程。

人道主义局势不再像一年前那样糟糕。但是，以任何全球标准来衡量，它仍然非常严重。在索马里中部和南部地区，连绵不断的降雨和洪灾影响到718000多人。洪水造成的后果包括大规模人口流离失所、经济损失以及霍乱等疾病。一笔用于应对水灾的高达510万美元的快速反应拨款已经获得核可，正在等待最后批准。2018年人道主义应急计划需要15亿美元。截至今天，该计划仅获得24%的资金，因而不足以支持正在进行的水灾救援行动。请允许我借此机会再次呼吁国际捐助方提供慷慨和及时的支助，同时感谢它们迅速提供数额空前的资助，使去年得以防止饥荒发生。

在提高收入、吸引赠款以及预算支持方面取得的成功，不仅为投资和创造就业机会，而且还为应对索马里的安全和国家建设挑战以及特别是通过资源和收入分享协议加强与联邦成员州的关系，奠定了坚实基础。

不安全状况仍然是持续令人关切的问题。尽管对青年党施加更大压力，包括增加空袭，但该团体继续显示有能力主要通过使用简易爆炸装置，对民事目标和包括非索特派团在内的军事目标实施致命的恐怖袭击。青年失业、腐败、不公正感及未决冲突等滋生恐怖主义的因素不能留待以后处理。索马里及其非盟和其他伙伴所面临的真正严峻的挑战是同时打击反叛运动和改革安全部门。

总统正在领导国防改革。政府正在采取大胆步骤，包括生物鉴别登记、薪资改革及战备状态评估，同时认识到还有更多工作要做。用总理的话说，工作清单包括建立国家安全机构、商定将地区部队编入军队和警察的基础、通过基本立法、进行资产清点和武器管理以及制定透明的采购程序和加强问责制。

衡量进展的标准是，4月19日，索马里部长会议通过了安全过渡计划。该计划旨在不仅为武装部队，而且还在关系到民众的司法、可问责的地方治理、通行自由和提供服务等最基本的安全领域建设索马里行动和体制能力。该计划于4月30日获得非盟和平与安全委员会的核可，并在5月2日于布鲁塞尔举行的高级别安全会议上受到所有伙伴的欢迎。现在当务之急是执行该计划。至关重要的是要通过索马里领导的国家安全委员会结构确保对该计划的国家自主权和领导权。

非索特派团继续以巨大的人员代价，在保护居民中心、主要补给路线及索马里总体政治进展方面发挥不可或缺的作用。非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长稍后将谈论其中涉及的许多挑战。我这样说就足够了：成功的安全过渡不仅需要深入改革索马里安全部队，而且正如非盟委员会主席和秘书长特使所指出的那样还需要改革非索特派团，不论是涉及更灵活的联合行动和作战指导、更加注重警务、充足的增强军力和加强部队的手段还是涉及更强有力的问责制，不论是为资产建立的问责制还是涉及人权的问责制，都是如此。还需要联合国索马里支助办公室提供更灵活的业务支助以及可预测的供资。

非盟—联合国联合审查可能会强调，取得成功的首要要求是，索马里各行为体之间以及索马里人、非洲联盟、部队派遣国和主要安全伙伴之间目标一致。采取全面方略对待各安全机构，旨在确保各种办法协调一致。

索马里政治仍像往常那样充满生机，时而发生与争夺权力和资源有关的危机，因索马里各机构软弱无力和临时联邦宪法中、尤其在政府三个部门之间的关系方面存在模糊性而变得复杂，出现与作出联邦安排有关的成长期痛苦以及无法追踪的金钱在政治市场中的作用。最突出的断层线涉及海湾争端冲击、议员在政治中的作用以及联邦成员州领导人与联邦政府之间的关系。这些问题既相重叠，又有不同的轮廓。4月初，众议院议长辞职后，联邦政府与议会之间的对峙得到解决。新议长以和平方式选出，并在上周就职。这为利用索马里政治中罕见的现象——总统、总理和议长之间的团结——快速推进立法议程创造了机会。

但是，同联邦政府与联邦成员州之间继续存在紧张关系一样，结构性缺陷可能再次导致未来危机。必须消除这些缺陷，包括通过选举法和政党法这样做，同时逐步建立遵守宪法论坛，将联邦政府和联邦成员州领导层聚集在一起，并采取措施规范不信任动议和弹劾程序，以及同样重要的是，开展打击腐败的运动。

联合国和国际社会的作用仍然是坚持要求遵守法治、启动包容性进程以及对任何一方在解决政治争端时使用暴力实行零容忍。有时，这会导致一方或另一方指责我们有所偏袒，但我相信，一贯支持索马里政治文化逐渐变化的记录将不言自明。

索马里各有权势的行为体之间的关系因海湾争端而正在受到考验，各行为体采取符合自身经济利益、安全和政治目标的立场。索马里需要与其所有国际伙伴保持相互尊重的关系，同时认识到，领导外交政策是联邦政府的特权，并且如果要成员州支持对它们有着直接关系的政策，就必须充分征求它们的意见。

将海湾争端的影响降至最低限度的最佳途径是加强索马里团结。如果政治领导人未能不论是通过宪法审查还是通过临时协议解决这些问题，受害最深将是索马里普通民众。即将举行的国家安全委员会会议将为在总统领导下这样做提供机会。导致援助流量和经济联系减少或紧张关系和暴力冲突风险加剧的争端，只是正中极端分子的下怀，并阻碍索马里为自己未来一年制订的建国议程。关于图卡拉克争端，有关实际情况仍在源源不断传来，但是，战斗已经爆发，并且有关于人员伤亡的报道。我完全赞同法马约总统几个小时前发出的呼吁，他要求立即停火，并且恢复索马里兰和邦特兰领导人之间的政治对话。过去几天中，索马里兰总统比希•阿卜迪和邦特兰总统加尔斯都向我保证，他们希望避免敌对活动，也承受不起其后果。斋月即将到来，使得停火特别重要。

面临风险的不仅是几十万人的福祉和在人道主义资金已经很少的情况下发生大规模流离失所的可能性，还有索马里兰和邦特兰多年来取得的出色进展。冲突可能破坏20多年来相对和平的共处。我敦促安理会成员与有关各方接触，以便缓解紧张事态，并且阻拦那些或许希望从这种状况中获取好处的人。

图卡拉克危机有可能转移对在解决其他地方冲突中取得进展的注意力，特别是加尔卡尤地区，今天是加尔卡尤多年来最和平的时期，此外还有下谢贝利地区的默尔卡和贾穆杜格。在这些地方，尽管存在障碍，但势头是向前的。索马里政府正在联合国和其它伙伴的支持下推进民族和解框架，它认识到，索马里的许多冲突，无论是争夺资源、部族争端或是联邦国家组建，都需要得益于民间社会、妇女和青年团体、商业部门、传统长老以及冲突调解专家的参与。

遗憾的是，人权状况仍然存在很多问题，许多群体特别脆弱，其中包括妇女、境内流离失所者、少数群体以及记者。今年2月签署联合人权方案是朝加强保护框架迈出的积极一步。我敦请联邦政府推动建立人权委员会的进程。

受武装冲突影响儿童的处境仍然严峻，绑架以及招募和使用儿童的事件显著增加。性暴力不受惩处的状况继续令人严重关切。我强烈敦促联邦政府颁布打击性犯罪法，这将加强法律框架，减少对性暴力犯罪有罪不罚的现象。

最后，索马里人民继续面临非同寻常的挑战。他们是幸运的，因为他们有一个认真应对这些挑战的政府。其成功的关键所在将是索马里领导人的团结，同时辅之以安理会和更广泛国际社会的一致支持。

主席（*以英语发言*）：我感谢基廷先生所作的通报。

我现在请马德拉先生发言。

马德拉先生（以英语发言）：主席女士，我感谢你给我机会就索马里局势向安全理事会作情况通报。在安理会发言对我来说仍是一个殊荣。

随着斋月临近，今天，通过索马里国家安全部队和非洲联盟特派团部队齐心协力的努力以及索马里政府的可见行动，使有助于通过全面安全框架来加强和巩固稳定的因素发挥作用，推动索马里的和平和安全仍旧可以实现。我向索马里国家安全部队和非洲联盟索马里特派团（非索特派团）表示敬意，多年来，他们为建设和平和繁荣的索马里不断作出英勇牺牲。

自我上一次向安理会作通报以来（见S/PV.8165），索马里一直面临许多挑战，其中一些挑战如不及时加以处理，将对联邦政府当前的努力产生消极影响，扭转迄今取得的进展。在我们发言的此时此刻，非索特派团士兵正在英勇支持和协助谢贝利岸边贝莱德文的民众，这些民众由于洪水冲入家中，不得不放弃了他们的家园。非索特派团士兵开展这项工作作出了巨大牺牲，因为他们缺少支持民众的交通工具和资源。但是，目前他们得到希谢贝利州州长的大力支持。

这个挑战和其它挑战最近已变得更加明显，同时，海湾国家内部的国际对立和分裂对索马里产生波及效应。这些外部危机正迅速在索马里人当中挑起更多分裂，迫使他们选边站队。有一些预警信号，表明危机有可能对索马里联邦政府与其联邦州之间的脆弱关系产生消极影响。我请安理会海湾地区对立双方作出强有力和明确的表态，以避免任何有可能进一步加剧紧张和影响索马里团结和稳定的行动。

一年前，在法马约总统当选和哈桑•阿里•海尔总理获得任命之时，索马里面临一个全新起点。这提供了一个重要机会来重建索马里国家机构，并且为该国提供促进团结和繁荣所需的条件。议会最近的政治危机不仅突出表明绝对有必要加快建设和加强索马里国家机构，而且，索马里政治架构各方也必须开始确定和支持把所有索马里人团结起来的共同因素，并且消除在他们当中持续造成脆弱、紧张和分裂的分歧问题。人们讲同一种语言。他们属于同一个国家。他们有同样的愿望。他们只信奉一种宗教。最好地利用这些特点能够切实帮助巩固这个伟大国家的团结和和平。

在此背景下，非索特派团赞扬行政机构和前议会议长在解决最近危机方面作出的努力，取得的结果令人对所有索马里人更光明的未来产生希望。正如新任议长穆罕默德•穆尔萨尔•阿卜迪拉赫曼先生在上周的就职演讲中所指出的那样，联邦议会将加强努力以确保完成宪法审查，并且为多党派选举铺平道路，以便推动在2020年或2021年前建立必要的法律框架。本周早些时候在摩加迪沙举行了全国制宪大会，清楚表明索马里政府致力于言行一致。

尽管存在挑战，但整个索马里确实有理由感到乐观，因为联邦政府继续朝正确方向大步迈进。行政机构已经在着手改善财政管理和加强金融机构，同时把透明度和打击腐败作为其经济优先事项的核心。我们目前拥有现实税收措施支持的联邦预算，并努力用现代化手段革新急需的收税和纳税人登记方法。另外，正在对税收立法开展磋商。

除此之外，政府还重点通过国内税收实现财政的可持续性。本着同样的精神，索马里正在制定关于设立反腐委员会的政府法案，并已执行开放政府倡议。索马里政府近期宣布了第三项由国际货币基金组织工作人员监测的方案，今年该组织在华盛顿特区的春季会议上取得了成果，索马里的债务减免之路正在迅速成为现实。

正如安理会成员所知，4月，索马里的过渡计划得到了广泛支持，首先是在摩加迪沙得到海尔总理主持的全面安全办法执行小组的支持，随后于4月30日在亚的斯亚贝巴的和平与安全理事会会议期间得到非洲联盟的支持。支持联邦政府执行过渡计划依然是非索特派团的关键优先事项。我在本月稍早于布鲁塞尔召开的索马里高级别安全会议期间提醒各

合作伙伴，非索特派团赞同并坚定地致力于执行过渡计划。

根据安理会第2372(2017)号决议规定的任务授权，非索特派团正在接受第四次审议。过去三天，非索特派团明确表明，为了有效支持过渡，特派团必须调整方法，重新配置各个部门，适应过渡的要求。我们已准备好开展这方面行动。有鉴于此，非索特派团军警人员需要：更多增强战斗力和能力的手段；对索马里安全部队进行作战准备指导的任务授权，为安全部队提供指导，指导人员与部队共同驻扎；与非索特派团开展协调良好的联合行动；联合国和其他伙伴提供更灵活的后勤支持办法。文职人员需要审议加强能力和在联邦各成员州实地派驻问题。

非索特派团和联邦政府开始关注体育馆和摩加迪沙到拜多阿与利戈镇的主要补给线，以此作为过渡第一阶段的优先目标，国际社会则需努力填补上一次对索马里国民军、警察和地方部队的行动准备情况评估中发现的差距。必须努力为索马里联邦和地区各级的部队组建问题做出快速回应，还要满足关键的行动要求，例如通讯、运输、伤员后送、医疗后送、补给和后勤以及简易爆炸装置拆除能力。

在今后数周和数月内，非索特派团和索马里安全部队会执行过渡计划的作业阶段。为了取得效果并实现目标，过渡计划不能继续耗费资源和生命来收复青年党夺走的城镇与领土，然后任其回到敌人手中。按照构想，过渡必须全面而有效，也就是说，它必须包含有效收复、占领和长期占据城镇并有效保护当地人口的一切要素。

因此，我们必须确保从青年党手中夺取的人口中心和地点顺利复苏，成为宜居之地：人道主义机构为被解放的民众提供紧急援助；行政人员管理被解放的民众，治理城镇，为人们提供必要服务和便利设施；警察保护公民，维持法律和秩序；创造条件，以使当地经济发展成型，使贸易和商业顺利开展，使公民自由、安全而自信地自由生活且无需害怕在下个街角遭到青年党的抢劫和谋杀。

这都需要承诺。这需要政府在场，充分致力于创建各个机构。这需要联合国机构参与加强政府机构和地方行政机构。它们必须来到我们准备解放的地点并全力以赴，要从利戈开始。我们已做好准备，愿与联合国、其他机构和索马里政府携手努力实现这些目标——确保我们一旦解放一个城市，它就能过渡到索马里安全部队之手并始终被其掌控，而不再落入青年党的魔掌。

索马里当前危险局势的现实是，青年党已逐渐增加军事实力和复原力，因此它选择简易爆炸装置作为武器开展大范围袭击。为了成功而可持续地对抗这种威胁，挫败并摧毁青年党，我敦促安理会继续关注为非索特派团和索马里安全部队提供可预测、可持续的资金，并为我们的部队提供加强能力的必要工具和方法，以尽量减少伤亡，拆除简易爆炸装置，识别并击败敌人。

有鉴于此，我谨代表非索特派团感谢美国国务院提供情报监视侦察系统，这是加强战斗能力的重要工具。在我们发言时，这个系统和它的影响力已经在战区发挥作用。我们感谢合作伙伴们已经开始理解我们所处现实的全部意义。布鲁塞尔近期的会议表明，合作伙伴们已准备慷慨相助，支持索马里国家安全部队和非索特派团加强能力，成功打击青年党。

主席（*以英语发言*）：我感谢马德拉先生的通报。

现在我要请希望发言的安理会成员发言。

西帕科·里巴拉先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我和以往一样，并代表我所在的代表团，首先要感谢秘书长索马里问题特别代表兼联合国索马里援助团团长（联索援助团）迈克尔·基廷先生及其团队就该国最新事态发展作了清晰而详细的通报。他的通报反映出局势令人关切，特别是国

家政权建设、加强安全机构和经济脆弱性问题令人关切。

将近一年前，索马里成功举行了议会和总统选举，将权力移交给现任总统穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法尔马约先生。自那以来，索马里取得了十分显著的进步。法尔马约先生粗略拟定了一项令本国人民和国际社会信服的政治方案，并鼓励国际合作伙伴继续支持国家重建进程。赤道几内亚共和国愿借此机会感谢并赞赏联合国索马里援助团、非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和国际上其它方面为应对这一重要政治进程所遇到的重大挑战作出贡献。

尽管有国际社会的支持，索马里仍然面临巨大挑战，最主要的是青年党恐怖组织构成的严重威胁。该组织虽资金吃紧并遭受空袭等反恐活动的打压，但仍在全国各地实施暗杀和引爆炸弹。这一持续威胁可能与该国社会经济弊病有关，比如青年缺乏教育和工作机会、争端未解决致使要求得不到满足、国家司法系统薄弱以及第三方存在利益。

一些联邦州的领导人与联邦当局的分歧严重妨碍了旨在促进民族和解和重建的改革。为此，索马里政治家应当承诺相互理解，以便营造健康的政治环境，鼓励国际方面提供支持和协作。不过，我们赞扬法尔马约总统和其他政治家为促进民族和解作出努力。这种努力表现为，在前任议长辞职后，前任国防部长顺利当选新议长，从而结束了长达数周而且本有可能加剧安全威胁的政治危机。然而，必须做更多工作。我们还赞扬总统在国内局势不安全的情况下仍决定访问邦特兰和加尔穆杜格这两个联邦州，努力处理它们的问题。

尽管如此，但关于局势的可靠报告称，索马里安全和国家机构在短期和中期内尚无法在全国范围内保障适当的安全和社会经济条件。因此，联索援助团、非索特派团、联合国索马里支助办公室的工作和支持仍不可缺少。我们认为应当提前筹集资金，使工作得以继续下去。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：首先，我国代表团愿感谢秘书长索马里问题特别代表兼联合国索马里援助团（联索援助团）团长索马里迈克尔·基廷先生、以及非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长弗朗西斯科·马德拉先生在今天的会议上作通报。

我们首先要赞扬联合国和非洲联盟为建设索马里和平、重建国家政权、加强法治、改革安全部门以及实现其它重要目标共同作出协调一致的努力。它们的工作体现了为实现该国和该地区稳定与安全所正在进行的相关努力。联索援助团、非索特派团和联合国索马里支助办公室提供的持续支持和援助，应该体现出较高的透明度和信息共享程度，使索马里联邦政府得以继续努力打击恐怖组织构成的严重威胁，以及继续努力处理宪法结构问题，以加强联邦国家政权。我们认为，稳定索马里局势的主要办法应当是，正式确立联邦各州的地位、落实安全策略、建设抗风险能力和促进社会经济转型。索马里政府必须根据其主权、独立和领土完整确定其优先事项。

我们赞扬索马里总统最近访问该国各地，以加强和加快对话与和解工作。在政治层面，联邦政府部长会议拟订的2017-2020年实现包容性政治的政治路线图，加上国家安全委员会的努力，使得该国取得显著进步。我们认为这对联邦政府和联邦各州都有好处。

在安全方面，我们认为，当安全部队、军队和警察部队以及司法和矫正机构全面运作时，联邦政府实施的过渡计划必须得到体现。也是在这个方面，我们要指出，联邦政府和联邦各州必须在信任、共识和包容的基础上建立关系 ，并在此关系内确立索马里自主原则。此外，联索援助团向国家情报与安全局提供支持，对于增强必要能力，开展复员、重返社会及解除武装工作以及武器和海上安全管理至关重要 。

玻利维亚完全支持非洲联盟为开展调解、预防外交和对话举措，促进和平和持久解决冲突所作的一切努力。我们强调非洲联盟和平与安全理事会4月30日举行的会议，该理事会在会上承诺全力支持索马里实现其过渡目标。不过，我们认为安全理事会、联合国和整个国际社会必须继续共同努力建设非索特派团的能力，以确保索马里安全部队能够在不远的将来承担维护本国安全的全部责任。

青年党仍对索马里构成潜在威胁。恐怖组织实施的袭击再次凸显出确定打击措施的重要性，特别是在摩加迪沙，那里使用简易爆炸装置、汽车炸弹和重型武器实施的袭击已夺走数百条生命，并造成重大损失。我们还震惊地注意到，针对妇女和女童特别是针对被迫流离失所的妇女和女童的性暴力严重程度居高不下 。

最后但同样重要的是经济转型。玻利维亚认为，为确保长久、可持续的和平，减轻索马里国家的脆弱性，有必要改革安全部门，国际社会必须设法重组它的外债，因为在冲突后阶段，没有发展就没有可持续的和平，而这个重要问题不解决，就没有发展。

天野先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们对于召开今天下午的此次会议表示感谢，并感谢基廷先生和弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生所作的通报。

秘鲁密切关注索马里局势，尽管在最近几个月里取得了进展，但是人道主义危机仍然影响着五百多万人。此外，安全局势仍然不稳定，人权——包括妇女儿童的人权——继续遭到侵犯。

我们认为把处理人道主义局势作为新的侧重点，借助《2018年索马里人道主义应对计划》和《复原和恢复框架》，以期在2022年之前打破脆弱性与贫困的循环，具有积极意义。我们还强调，索马里在经济领域取得了重大进展，获得世界银行和国际货币基金组织认可。我们希望这些机构提供的技术支助，将使索马里得以实施必要的经济改革，改善索马里人民的生活条件。

我们谴责青年党发动的攻击，并支持秘书长呼吁联邦政府和国际伙伴制订一致的方法，减轻该恐怖团伙常用的简易爆炸装置造成的威胁。

我们还着重指出，过渡计划作为一个重要工具，对于索马里当局全面承担安全责任具有重要意义。上述移交必须循序渐进地实施，以维护现有成果。我们还强调有必要提供所需的财政支助，使联邦政府和联邦各州在非洲联盟和国际伙伴支持下，协调落实过渡计划。

我们欢迎在加强索马里安全机构方面取得重大进展，包括在州和联邦两级采取新警务模式，就索马里的司法和惩戒模式达成政治协议，以及各项制止暴力极端主义的举措。我们还欢迎联邦政府为促进和平与和解付出的努力，以及为缓和马尔卡的部族间紧张关系而开展的和平进程。

我们希望，既然联邦议会中的政治危机已经结束，人民院议长已经上任，索马里将能够从制度方面为维持和平付出必要的努力，包括权力分享、资源管理、财政收入分配和选举模式。我们强调国家安全委员会优先开展宪法审查进程和建立选举法律框架，逐步落实路线图，对筹备定于2020-2021年以普选方式举行的大选，具有重要意义。

我们认为，促进妇女对国家进程的积极参与具有重要意义，特别是鉴于索马里是一个存在严重性暴力的国家。我们谨向联合国人口基金开展的维护受害者权益工作致敬。同样，我们赞扬各项增强索马里青年权能的举措，特别是建立全国青年临时理事会和发起“公开创新挑战”，这项由青年主导的活动，旨在为索马里国内流离失所者的困境寻找解决方案。

我们还谨欢迎联合国索马里援助团（联索援助团）制订到2021年实现其人员两性均等的战略，并在全国独立选举委员会中任命一名性别问题顾问。我们还表示支持联索援助团，并强调我们对它的提

议抱有期望，它提议对各组成部分进行所需的适当重组，以有效落实特派团的广泛安全做法、国家安全结构和过渡计划。

我最后谨强调，海湾国家应支持索马里联邦政府寻求与联邦成员州改善关系并实施以国家建设为目标的改革。

达先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团谨感谢秘书长索马里问题特别代表兼联合国索马里援助团（联索援助团）团长迈克尔·基廷先生介绍秘书长关于联索援助团和联合国索马里支助办事处（联索支助办）任务执行情况的报告（S/2018/411）。我国代表团也谨感谢非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生。

我的发言主要侧重于索马里政治、安全和人道主义局势的发展态势。

关于政治局势，我国欢迎联邦政府和联邦各州之间改善关系，进而达成协议，将地区安全部队并入州警察，在此框架内，为其提供财政和业务支助。我国还欢迎索马里为建立正常运转的联邦国家取得进展，包括各方通过了2017年到2020年政治路线图，达成关于宪法审查进程的谅解备忘录，联邦当局参与各种民族和解倡议，以及筹备2020-2021年普选取得进展。

关于最后一点，我国欢迎国家独立选举委员会在协商基础上采取包容性做法，以期克服可能出现的障碍，顺利举行自由、民主和透明的选举。

然而，科特迪瓦仍然关切联邦议会中持续存在的紧张关系，及其对若干项法律草案的通过问题产生的影响，这些法律草案对于建设索马里国至关重要。我们敦促索马里政治行为者义无反顾地投身于建设一个强大、繁荣的索马里国。因此，科特迪瓦欢迎任命人民院新议长，希望此举促成该国立法权和行政权之间的建设性关系。

在安全方面，显而易见的是，尽管对青年党恐怖主义团体的据点实施了空袭，但是该团体仍然对索马里的安全构成严重威胁，今年第一季度对索马里国民军和非索特派团士兵的袭击，证明了这一点。这些袭击再次证实，国际社会，包括安理会，应当支助索马里的安全部门改革进程，使过渡计划能够得到有效执行，进而将非索特派团职责移交给该国安全部队。

我国呼吁在索马里开展工作的所有国家和国际行为者齐心协力，为成功落实索马里过渡计划提供业务和财政支助。

在这方面，科特迪瓦赞扬联索援助团、联索支助办和联合国驻索马里的其他机构，在加强索马里安全机构业务能力的框架内为其提供支助。我们满意地指出，索马里当局尽管面临重重困难，仍继续努力落实国家安全架构，包括将地区安全部队并入国民军。

科特迪瓦还欢迎联邦政府和联邦各州承诺开展建设性合作，建设一个法治国家，索马里司法和惩戒模式协议的签署，表明了这一点。它还鼓励联邦各州领导人加速实施它们的司法和惩戒计划。

我国始终关切日益令人担忧的人道主义局势。根据秘书长的报告，该国营养不良状况属于全世界最严重之列，有540万人需要人道主义援助，另有210万人流离失所，依赖国际支助。最近几周由于该国几个地区暴雨成灾，加剧了这种情况，导致农作物和人民财产遭到破坏，使他们的生计严重受损。据人道主义事务协调厅称，迄今约有718,000人受到洪水的影响。人道主义需求继续增加，而为2018年制定的人道主义援助计划只得到19%的资助。鉴于这种情况，我国代表团承认在财政和物资方面已经作出的大量努力，但同时鼓励国际合作伙伴和捐助者动员起来，为2018年人道主义援助计划提供资金，并紧急响应需要援助的索马里人的人道主义需求。与秘书长一样，科特迪瓦也敦促索马里当局及其发展伙伴制定一项综合战略，以找到解决该国饥

荒根源的可行办法。最后，我国代表团再次感谢联索援助团、联索支助办和所有在索马里开展工作的国际伙伴，他们在非常困难的条件下继续向该国提供多方面援助。我们呼吁他们进一步协调其支持索马里的努力和战略。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我谨感谢秘书长特别代表迈克尔•基廷先生和非洲联盟索马里委员会主席特别代表弗朗西斯科•马德拉先生。穆罕默德•阿卜杜拉希•穆罕默德•法马约总统在索马里当选已经一年有余。新政府制定了有效的行动计划，包括金融部门改革、创造就业机会、社会凝聚力政策、解决冲突和安全部门改革。我们赞扬并支持索马里联邦政府和联邦成员国为加强联系和促进国家建设及建设和平所作的努力和表现出的政治意愿，为此就界定联邦模式发起对话。同时，重要的是要采取后续步骤，正式确定关于分权、资源管理和收入分享等方面的协议。我们欢迎全国独立选举委员会为确定最佳选举模式进行全国性磋商所作的努力。在此基础上，需要通过选举法律框架，以组织2020——2021年普选。

我们仍感到关切的是青年党继续袭击索马里国民军和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团），造成平民伤亡，致使部族间暴力加剧。非索特派团部队在第一线提供安全，在恢复国家权力方面发挥关键作用。然而，特派团获得可预测、可持续的资金仍然是其充分运作的一个挑战。我们欢迎联邦政府和各区域政府继续努力开展工作，将区域武装部队纳入索马里国民军和警察，作为国家安全架构的组成部分。至关重要的是国际合作伙伴要继续提供协调一致的支持，以更一致的方式建设索马里国民军的能力。我们还赞扬索马里联邦政府敲定过渡计划。现实的时间框架和条件对于遵守概述的优先任务和基准是必要的。在实施这一综合议程时，联邦政府面临一些严重问题，尤其是财务状况非常严峻。国家和国际行为体需要采取协调一致的做法，以便在联邦政府和成员国之间建立有效的合作和建立信任措施。最后，我想提请各位成员注意，我上星期以安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751(1992)号和第1907(2009)号决议所设委员会主席的身份访问了非洲之角，不久将就此提交报告。同时，我们亲眼目睹并承认联合国国家工作队和欧洲联盟在促进地方和平举措、建设和平与民族和解方面所做的工作。

主席（*以英语发言*）：我现在请索马里代表发言。

奥斯曼先生（索马里）（*以英语发言*）：主席女士，由于这是我国代表团首次在你担任主席期间在安全理事会发言，请允许我首先祝贺你和你的代表团担任安全理事会5月份主席。祝你在领导工作中取得圆满成功。我还要借此机会感谢基廷大使和马德拉大使的通报。在今天的安全理事会索马里会议上，我想告诉各位成员，今天也是1943年5月15日成立的索马里第一政党——索马里青年同盟成立75周年，它为促进索马里事业做了很多工作。的确，这一青年政党在1960年促进实现索马里人民的独立和统一方面发挥了杰出的作用。在这个过程中，它帮助建立了非洲第一批民主国家之一。近一个世纪前索马里青年同盟创造的乐观与希望，也是我们目前对实现和平与繁荣、进而实现索马里复兴抱有乐观主义态度的主要源泉。

在此，我还想告诉大家，我们最负盛名的索马里外交官之一阿卜杜勒拉希姆•阿比•法拉赫大使不幸逝世，享年89岁。他曾担任索马里常驻联合国代表，还在本组织担任过若干高级职务。我借此机会向他的家人和世界各地索马里人民传达我们的思念和祈祷。我们认为，支持和维护我们来之不易的政治稳定，是走向安全、经济发展和复苏这条漫长道路的先决条件。我们对秘书长目前的报告（S / 2018/411）中有关政治局势的一些不准确说法表示关切，这可能会危害政府的合法性以及我们国家的重建工作。尽管报告涵盖了本报告所述期间发生的大部分事态发展，但我们认为，对实地的政治进展和事态发展可以作更充分的阐述。不过，我们高兴地指出，报告提到的议会内部的紧张局势已

经得到解决。这清楚地证明了索马里人民不屈不挠的精神，证明了他们有能力化解政治冲击，有能力参与和平、持久、民主解决办法，同时尊重议会议事规则和我们的宪法。一年多前，穆罕默德•阿卜杜拉希•穆罕默德•法马约总统同我们的国际合作伙伴索一道参加了马里问题伦敦会议，并作出坚定承诺，加快安全部门改革的步伐，并将安全问题确定为本国政府的优先事项。自上次安理会会议（见S / PV.8215）以来，在这一承诺方面取得了切实的进展。索马里制定了一项切合实际、分阶段、基于条件的过渡计划，与非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）、部队和警察派遣国、联合国和欧洲联盟以及其他主要合作伙伴密切合作，互相配合。这一进程具有包容性和综合性，包括实地磋商，以纳入包括联邦成员国在内的当地利益攸关方的观点。过渡计划得到了索马里内阁和非洲联盟和平与安全理事会的核可。计划列出了未来几年进行详细规划的战略指导方针，特别强调我们部队的机构能力建设，同时概述了必要的安全行动和支持稳定工作。在我们准备过渡计划之时，我借此机会感谢那些贡献自己力量的部队和警察派遣国作出的光荣而勇敢的牺牲。联合国向非索特派团提供的支持也应得到承认，并且必须继续下去，以便继续保持势头。我国政府欢迎任命澳大利亚的莉萨　•菲利佩托大使为联合国索马里支助办公室主任。非索特派团和我国武装部队过去一年在打击青年党方面取得了惊人成就。尽管如此，我们认识到不可能仅凭军事手段击败青年党。

在我们国际伙伴的支持下开展稳定局势的努力，与帮助我们解决族群脆弱性和冲突的根源一样重要。我们坚信，我们作为一国政府的信誉和合法性，取决于我们促进社会和解和善治的能力，也取决于我们提供公共服务，帮助改善我国公民生活的能力。我们知道索马里国民军面临各种挑战，但我们认为，实施过渡的唯一途径是让索马里国民军在国际伙伴支持下与非索特派团开展联合行动。这将有助于获得开展重大行动所需的经验、自信心和能力，并最终承担起维护整个国家安全的责任。

法马约总统和哈桑•阿里•海尔总理正在不遗余力地使索马里人民实现和解，并提出了一个进一步加强民族团结与和解的国家愿景。因此，过渡计划将成为索马里安全部门改革的核心，因为它基于我们的国家安全架构，与总统的另外两个优先事项、即包容性政治改革和经济改革密切相关。

继世界银行和国际货币基金组织今年在华盛顿特区举行春季会议后，我们索马里联邦政府实现与国际金融机构关系正常化的努力现在比以往任何时候都更接近实现目标，而且我们在寻求最终减免债务的道路上也是如此。

同时，在政治方面，索马里联邦政府与联邦成员国一起，继续努力执行一个雄心勃勃的政治路线图，包括修订临时宪法和筹备2020年的下届选举。这将需要议会重新将工作重点放在迅速通过目前有待批准的关键立法上。我们相信，议会和平地选出一位新议长将启动这一进程，并推进立法议程。

现在我谨谈谈法马约总统就索马里共和国苏勒地区的Tukaraq和El　Afweyn不幸爆发敌对行动所发表的声明。在这方面，总统呼吁有关各方立即停止一切敌对行动。法马约总统敦促有关领导人、长老和民间社会为实现和平及和平共处展开谈判，并通过对话和尊重生命的神圣性来解决分歧。他还对在最近的这次冲突中有索马里人丧生深表遗憾，向受影响家庭表示深切慰问，并祈祷伤者迅速康复。

最后，索马里面临的挑战依旧严峻，其中包括我国易受极端天气影响、国家建设的各种长期需求以及打击活跃和邪恶的恐怖主义团体。应对所有这些挑战需要长期付出努力，这样才能解决结构性、政治性和遗留的腐败问题，包括在现有情况下缺乏监督和问责的问题以及建立和资助合法机构。但是，我们正走在正确的道路上。安理会的持续支持将使我们能够继续取得进展，并使人们对索马里的看法由衰退转变为增长、由脆弱不堪转变为富有韧性。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员继续讨论这个问题。

下午4时35分散会。